

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูล
เพื่อการพัฒนาจังหวัด
6A3
วันที่
เลขที่ D.7.11.0. 2563



ศาลากลางจังหวัดฉะเชิงเทรา
เลขที่ ๑๕๓๑๑
วันที่ ๑๕ พค ๒๕๖๓
เวลา

ที่ นร ๑๒๐๓/๒๘๑

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิชญโลก

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่

กรมการปกครอง
สำนักงานปลัดกระทรวง
กระทรวงมหาดไทย
วันที่ ๑๕ พค ๒๕๖๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๑๓๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ลงมติเห็นชอบแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ โดยให้หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดที่จะดำเนินกิจการหรือปฏิบัติงานใด ๆ ที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ จะต้องแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบก่อนดำเนินการในทุกเรื่องและในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อแผนการพัฒนาจังหวัด ให้หารือกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นโดยเร็ว เพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมต่อไป ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นว่า แนวทางการการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ดังกล่าว สามารถทำให้เกิดการบูรณาการการทำงานร่วมกันของผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัด ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวรุ่งลักษณ์ เมฆะอำนวยการช่วย)
รองเลขาธิการ ก.พ.ร. ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระบบการบริหารงานส่วนภูมิภาค
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๒๖ (ธนศักดิ์), ๙๙๕๙ (สุภัสณี)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : rad@opdc.go.th



QR code ดาวน์โหลดไฟล์สิ่งที่ส่งมาด้วย

บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่อง แนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ
แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่

๑. ที่มา

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๖ ในหมวดแนวนโยบายพื้นฐานของรัฐ บัญญัติให้ “รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือ และช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน...”

๑.๒ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร จัดการภาครัฐ ข้อ ๔.๒.๑ กำหนดให้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ใช้แผนแม่บท ตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายและ แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติผ่านแผนปฏิบัติการ ในระดับต่าง ๆ โดยเชื่อมโยงการทำงานของภาครัฐในทุกระดับให้มีเอกภาพและสอดคล้องประสานกันตามห่วงโซ่ การพัฒนาระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นฯ

๑.๓ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดให้มีตัวชี้วัดความสำเร็จ ของการดำเนินการแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินในระยะ ๕ ปี ข้อ ๑.๕.๕ มีดังนี้ “ให้มีการบูรณาการบทบาทภารกิจและโครงสร้างการบริหารงานของหน่วยงานภาครัฐ ทั้งหน่วยงาน ในราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชน รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ เพื่อสร้างพลังร่วม (Synergy) ในการแก้ไขปัญหาสำคัญของชาติและการบริการประชาชนได้อย่างมี ประสิทธิภาพ”

๑.๔ สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินโครงการศึกษารูปแบบการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหาร ราชการในจังหวัดที่มีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ และจากการลงพื้นที่ตาม โครงการดังกล่าว ได้ข้อค้นพบปัญหาที่ “หน่วยงานของรัฐ” ปฏิบัติงานในจังหวัด อาทิ หน่วยงานของ ราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน เป็นต้น มักจะปฏิบัติภารกิจ ภายใต้งบประมาณของตนเองเป็นหลัก และรายงานตรงต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ จึงทำให้ผู้ว่า ราชการจังหวัดในฐานะผู้รับผิดชอบงานบริหารราชการของจังหวัดไม่ทราบรายละเอียดการดำเนินงาน ส่งผลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัด เพื่อร่วมมือ และช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างพลังร่วมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทาง การพัฒนาจังหวัด ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ ตามแนวทางตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินดังกล่าวข้างต้น

๒. ข้อกฎหมาย

๒.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕๗ (๔) กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่กำกับดูแล การปฏิบัติราชการอันมิใช่ราชการส่วนภูมิภาคของข้าราชการซึ่งประจำอยู่ในจังหวัดนั้น ให้ปฏิบัติราชการ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม หรือมติของ คณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรีหรือยับยั้งการกระทำใด ๆ ของข้าราชการในจังหวัดที่ ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม มติของคณะรัฐมนตรี หรือการ สั่งการของนายกรัฐมนตรีไว้ชั่วคราวแล้วรายงานกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๕๗ (๘) กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติ หน้าที่ของพนักงานองค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ ในการนี้ให้มีอำนาจทำรายงานหรือแสดงความคิดเห็น เกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดองค์การของ รัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ

๒.๒ พระราชกฤษฎีกากว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๐ (๓) (๔) และ (๕) กำหนดให้ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด ไม่ว่าจะ มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลาง ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการ อยู่ในจังหวัด และผู้แทนหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด เป็นกรรมการใน คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

๓. การดำเนินการ

๓.๑ การที่กฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำกับดูแล การปฏิบัติราชการหรือกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ไว้แล้ว ตลอดจนกำหนดให้มีผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการ ที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัดที่มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนกลาง ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการอยู่ใน จังหวัด ผู้แทนหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัดมาเป็นกลไกใน ก.บ.จ. เพื่อร่วมมือ กัน ในการจัดทำแผน และการพัฒนาจังหวัดไว้แล้วก็ตาม แต่จากข้อเท็จจริงที่ได้รับจากพื้นที่ พบว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดยังไม่สามารถบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัด ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ การปฏิบัติราชการของผู้ว่าราชการจังหวัดในการอำนวยความสะดวกให้เกิดการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัด ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ เพื่อแก้ไขปัญหาจากข้อ ๓.๑ โดยเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการ ส่งเสริมและพัฒนาระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ ตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓.๓ ข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูป ประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ เพื่อวางแนวทางการกำกับดูแลการปฏิบัติราชการ หรือกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดตามมาตรา ๕๗ (๔) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๓.๒.๑ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งเป็นหนังสือให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ
ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดดำเนินกิจการหรือปฏิบัติงานในพื้นที่ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูป
ประเทศ ทิศทางการพัฒนาของจังหวัด ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งการหรือมอบหมายอย่างเคร่งครัด

๓.๒.๒ ให้หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดที่จะดำเนินกิจการหรือปฏิบัติงานใด ๆ
ที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ จะต้องแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบก่อนดำเนินการในทุกเรื่อง
และในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อแผนการพัฒนา
จังหวัด ให้หารือกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นโดยเร็ว เพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางการดำเนินการที่
เหมาะสม

๓. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ความเห็นชอบหรือมีมติ

เห็นชอบข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการ
ปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ
