

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง เกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยา
และเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาของกระทรวงสาธารณสุข

พ.ศ. ๒๕๖๔

การจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาที่ขาดจริยธรรม และการใช้ยาที่ไม่สมเหตุสมผลส่งผลให้เกิดปัญหาการบริโภคยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาเกินจำเป็น ราคาแพงเกินควร เป็นปัญหาส่วนหนึ่งของการเข้าถึงยาที่จำเป็นของผู้ป่วย และมีภาระค่าใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลของประเทศที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง การส่งเสริมการขายที่ขาดจริยธรรมได้ดึงเอาบุคลากรสาธารณสุขเข้าร่วมรับผลประโยชน์ทับซ้อนในรูปแบบต่าง ๆ จากบริษัทยาหรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา ซึ่งเป็นผลประโยชน์ทางตรง และผลประโยชน์แอบแฝงในรูปแบบต่าง ๆ เช่น เงินตอบแทน ของกำนัล การเดินทางไปต่างประเทศ เป็นต้น การส่งเสริมการขายในกระบวนการจัดซื้อจัดหา ตลอดจนการใช้ยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาในลักษณะดังกล่าว กลายเป็นส่วนหนึ่งของสถานการณ์ปกติของสังคมไทย ทำให้บุคลากรสาธารณสุขบางส่วนเข้าใจผิดและเชื่อว่าผลประโยชน์เหล่านี้เป็นสิทธิที่พึงได้รับหรือใช้ประโยชน์ได้ โดยมีได้ตระหนักว่าจะส่งผลกระทบต่องบประมาณแผ่นดิน ธรรมภิบาลของระบบยาและระบบสุขภาพโดยรวม

กระทรวงสาธารณสุข ออกประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหา และการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาของกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติอย่างมีธรรมภิบาลสำหรับส่วนราชการ หน่วยงาน และหน่วยบริการของกระทรวงสาธารณสุข ตลอดจนผู้สั่งใช้ยา ผู้ประกอบวิชาชีพ และบุคลากรสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดซื้อจัดหา จนกระทั่งถึงการใช้ยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา

สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ศึกษามาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยา ตามสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ พบว่าหน่วยงานและหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข มีการกำหนดแนวปฏิบัติที่สอดคล้องกับเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาของกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๗ เกือบทุกหน่วยงาน และพบอีกว่า ประเด็นเงินบริจาคมของบริษัทยา หน่วยงานและหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข มีการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีการดำเนินการอย่างเคร่งครัด แต่ไม่มีระบบการเก็บข้อมูลหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และจากการสอบสวนของ สำนักงาน ป.ป.ท. และกรมสอบสวนคดีพิเศษ พบการกระทำในลักษณะเป็นกระบวนการที่โยงใยเป็นเครือข่ายการทุจริต แบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม คือ กลุ่มผู้ใช้สิทธิและเครือข่าย กลุ่มบุคลากรในโรงพยาบาล และกลุ่มบริษัทจำหน่ายยา นอกจากนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เสนอคณะรัฐมนตรีประเด็นข้อเท็จจริงเกี่ยวกับ

พฤติกรรมการกระทำความผิดในกระบวนการเบิกจ่ายยา ๓ ประเภท คือ การสวมสิทธิ การยักยอก และการซื้อปดียงยา เพื่อใช้เป็นแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ ดังนี้

๑. ข้อเสนอแนะเชิงระบบ

๑.๑ เสนอให้ผลักดันยุทธศาสตร์การใช้ยาอย่างสมเหตุสมผล (Rational Drug Use: RDU) ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้บุคลากรทางการแพทย์คำนึงถึงเหตุผลทางวิชาการในการตัดสินใจจ่ายยามากกว่าคำนึงถึงผลประโยชน์จากบริษัทฯ

๑.๒ ให้มีศูนย์ประมวลข้อมูลสารสนเทศด้านยา ซึ่งเชื่อมโยงกับโรงพยาบาลทุกสังกัด และกรมบัญชีกลาง เพื่อตรวจสอบการใช้สิทธิโดยไม่สุจริต และในระหว่างที่ยังไม่มีศูนย์ประมวลข้อมูลสารสนเทศด้านยาดังกล่าว กรมบัญชีกลางต้องมีมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายผู้ป่วยนอกในระบบสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ

๑.๓ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดซื้อยา

๑.๓.๑ ห้ามไม่ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อทำการหารายได้ในลักษณะผลประโยชน์ต่างตอบแทนทุกประเภทจากบริษัทฯ เข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล

๑.๓.๒ ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อต้องคำนึงถึงปัจจัยด้านต้นทุน (cost) มาตรฐาน (standard) ระยะเวลาในการส่งมอบ (time) การให้บริการ (service) และราคา (price) ประกอบการตัดสินใจ

๑.๓.๓ ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อกำหนดคุณสมบัติของบริษัทคู่ค้าในร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ (Term of Reference) ให้บริษัทคู่ค้าต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๗๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ และมีระบบอบรมเกณฑ์จริยธรรมแก่พนักงาน โดยให้เป็นคะแนนบวกในคะแนนในหลักเกณฑ์การประเมินประสิทธิภาพต่อราคา (price performance)

๑.๓.๔ ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อใช้กลไกต่อรองราคาตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติกำหนด

๑.๔ ให้เพิ่มความเข้มงวดของระบบตรวจสอบภายใน ทั้งในระดับสถานพยาบาลและระดับหน่วยงานต้นสังกัดของสถานพยาบาล

๒. ข้อเสนอแนะเชิงภารกิจ

๒.๑ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายดำเนินการอย่างเข้มงวด

๒.๒ ผลักดันให้มีการปฏิบัติตามเกณฑ์จริยธรรมที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการขายยา

๒.๒.๑ ให้กระทรวงสาธารณสุข และคณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติ บังคับใช้เกณฑ์จริยธรรมอย่างเป็นรูปธรรม ประชาสัมพันธ์ และปลูกฝังให้บุคลากรและภาคประชาชนมีความตระหนักรู้ถึงความสำคัญของการเสนอขายยาอย่างเหมาะสม

๒.๒.๒ ให้สภาวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณสุข จัดให้มีเกณฑ์จริยธรรมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเสนอขายยา และการส่งจ่ายในจรรยาบรรณวิชาชีพ

๒.๒.๓ ให้เกณฑ์จริยธรรมเป็นกลยุทธ์เสริมสร้างธรรมาภิบาลระบบจัดซื้อและควบคุมค่าใช้จ่ายด้านยาของสถานพยาบาล

๒.๓ ปลุกจิตสำนึกของบุคลากรที่มีความเกี่ยวข้อง และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

๒.๓.๑ ให้หน่วยงานต้นสังกัดประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับเกณฑ์จริยธรรมให้บุคลากรทราบ และประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันในการปฏิบัติตนตามเกณฑ์จริยธรรม

๒.๓.๒ ให้สถานพยาบาลประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับเกณฑ์จริยธรรมการส่งเสริมการขายยา และการใช้ยาอย่างสมเหตุสมผลให้ประชาชนได้รับทราบในรูปแบบของสื่อที่มีความเข้าใจง่าย สร้างเครือข่ายที่ประกอบไปด้วยบุคลากรในสถานพยาบาลและประชาชน ทำการเฝ้าระวังและตรวจสอบการส่งเสริมการขายยา และการใช้ยาอย่างไม่เหมาะสม รวมถึงมีช่องทางในการร้องเรียนและแจ้งข้อมูลการกระทำผิดให้แก่หน่วยงานที่มีความรับผิดชอบโดยตรง

๒.๓.๓ ให้กรมบัญชีกลางประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการใช้สิทธิรักษาพยาบาลในระบบสวัสดิการข้าราชการ ให้ผู้ใช้สิทธิมีความรู้ความเข้าใจและปฏิบัติตนได้อย่างถูกต้องเหมาะสม และไม่ใช้สิทธิของตนโดยไม่สุจริต

๒.๔ การสร้างมาตรฐานการควบคุมภายในที่เหมาะสมของภาคเอกชน เพื่อป้องกันการส่งเสริมการขายยาที่ไม่เหมาะสม

คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการผลักดันให้มีการปฏิบัติตามเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาของกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๗ รวมถึงการบังคับใช้ เพื่อป้องกันการทุจริตในลักษณะดังกล่าวข้างต้น

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาของกระทรวงสาธารณสุขตามมติคณะรัฐมนตรี และบังคับใช้กับส่วนราชการหน่วยงาน และหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ให้ปฏิบัติตามเกณฑ์จริยธรรมนี้อย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันมิให้มีผลประโยชน์ทับซ้อนในกิจกรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา ป้องกันการทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเป็นแบบอย่างที่ดีงามให้หน่วยงานอื่นต่อไป

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบกับเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๑๒๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงสาธารณสุข จึงออกประกาศเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยา และเวชภัณฑ์ที่มีโซยาของกระทรวงสาธารณสุข ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง เกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหา และการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีโซยาของกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๔”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกประกาศกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหา และการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีโซยาของกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๗

ข้อ ๔ ในประกาศนี้

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

“หน่วยงาน” หมายความว่า หน่วยงานระดับกอง หรือเทียบเท่าในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีการดำเนินการในการจัดหาหรือควบคุมการใช้ยาและเวชภัณฑ์ที่มีโซยา

“หน่วยบริการ” หมายความว่า หน่วยบริการตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุง ของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

“เกณฑ์จริยธรรม” หมายความว่า เกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยา และเวชภัณฑ์ที่มีโซยาของกระทรวงสาธารณสุข

“ธรรมาภิบาลระบบยา” หมายความว่า การบริหารจัดการระบบยาที่ดี ตั้งแต่การคัดเลือก จัดหา กระจายการใช้ยา และการปฏิบัติตามเกณฑ์จริยธรรม ซึ่งเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลของ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ที่คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕

“ยา” หมายความว่า ยาตามกฎหมายว่าด้วยยา ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติด ให้โทษ และวัตถุออกฤทธิ์ตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท

“เวชภัณฑ์ที่มีโซยา” หมายความว่า วัสดุการแพทย์ วัสดุทันตกรรม วัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์ วัสดุเอกซเรย์ วัสดุอื่น ๆ ที่ใช้ในทางการแพทย์ และหมายความรวมถึงอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ใช้กับผู้ป่วย เฉพาะราย

“การส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีโซยา” หมายความว่า การที่ผู้ขายต้องการให้ข้อมูล ข้อความ การชักชวน จูงใจหรือการกระทำด้วยวิธีอื่นใดที่มุ่งหมายให้มีการสั่งซื้อ การส่งซื้อ หรือการใช้ยา และเวชภัณฑ์ที่มีโซยาเพื่อประโยชน์ทางการค้า

“การโฆษณา” หมายความว่า การกระทำไม่ว่าด้วยวิธีใด ๆ ให้ประชาชนเห็นหรือทราบข้อความ เกี่ยวกับยาและเวชภัณฑ์ที่มีโซยาเพื่อประโยชน์ทางการค้า

“ข้อความ” หมายความว่า เรื่องราวหรือข้อเท็จจริง ไม่ว่าจะปรากฏในรูปแบบของตัวอักษร ตัวเลข ภาพ ภาพยนตร์ แสง เสียง เครื่องหมายหรือรูปแบบอื่นใด ที่สื่อความหมายได้โดยสภาพของสิ่งนั้นเอง หรือโดยผ่านวิธีการหรือสื่อใด ๆ

“ของขวัญ” หมายความว่า ประโยชน์อันเป็นทรัพย์สิน สิ่งของ ของชำร่วย ที่บริษัทฯ หรือเวชภัณฑ์ที่มีขายยา มอบให้แก่บุคคลเพื่อประโยชน์ทางการค้า

“ตัวอย่างยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยา” หมายความว่า ตัวอย่างยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยาที่แจกแก่บุคคล ส่วนราชการ หน่วยงาน หรือหน่วยบริการ เพื่อให้เกิดความคุ้นเคยกับรูปแบบและลักษณะของยา และเวชภัณฑ์ที่มีขายยา หรือเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทางคลินิก โดยยกเว้นเพื่อการศึกษาหรือวิจัย (กรณีที่น่าตัวอย่างยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยามาใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดซื้อจัดหา)

“ประโยชน์อันได้อาจคำนวณเป็นเงินได้” หมายความว่า สิ่งที่มีมูลค่า และให้หมายความรวมถึง การลดราคา การรับความบันเทิง การรับบริการ การรับการฝึกอบรม หรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน หรือการอื่นใดซึ่งเป็นการกระทำที่ทำให้ผู้นั้นได้รับประโยชน์อันอาจคำนวณเป็นเงินได้ หรือไม่ต้องออกค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ ตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าพนักงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนด

“ปกติประเพณีนิยม” หมายความว่า เทศกาลหรือวันสำคัญซึ่งอาจมีการให้ของขวัญกัน ให้หมายความรวมถึงโอกาสในการแสดงความยินดี การแสดงความขอบคุณ การต้อนรับ การแสดงความเสียใจ หรือการให้ความช่วยเหลือตามมารยาทที่ถือปฏิบัติกันในสังคมด้วย

“ผู้สั่งซื้อ” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ประกอบวิชาชีพทางการแพทย์ หรือบุคลากรทางการสาธารณสุขอื่น ที่มีสิทธิหรือหน้าที่ในการสั่งใช้ยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยา

“ผู้ประกอบวิชาชีพ” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ทันตกรรม เภสัชกรรม การพยาบาล เทคนิคการแพทย์ กายภาพบำบัด การแพทย์แผนไทย การสาธารณสุขชุมชน และผู้ประกอบวิชาชีพหรือผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาอื่นตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ

“ผู้แทนบริษัทฯ” หรือพนักงานขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยา หมายความว่า ตัวแทนของบริษัทฯ และบริษัทผู้จัดจำหน่ายเวชภัณฑ์ที่มีขายยาที่มีหน้าที่เข้าพบผู้ประกอบวิชาชีพเพื่อนำเสนอข้อมูลยา และเวชภัณฑ์ที่มีขายยา

“บริษัทฯหรือเวชภัณฑ์ที่มีขายยา” หมายความว่า บริษัท บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคล หรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการผลิต นำเข้าและจำหน่ายยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยาทั้งในและต่างประเทศ (รวมถึงบริษัทฯหรือเวชภัณฑ์ที่มีขายยาที่เกี่ยวข้องกับมูลนิธิ สมาคม องค์กร ฯลฯ) ทั้งนี้ รวมถึงองค์การเภสัชกรรม

“ผู้บริหาร” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ที่มีอำนาจตัดสินใจลงนามหรือมีอำนาจสั่งการ ในการคัดเลือก จัดซื้อ จัดหาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยาของสถานพยาบาลหรือหน่วยงาน

“ผู้มีอำนาจ” หมายความว่า กลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทำหน้าที่คัดเลือก เสนอ จัดหา หรือ ดำเนินการสั่งซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ในหน่วยบริการหรือหน่วยงาน

“บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดหา” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐโดยตำแหน่ง หรือที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดหาของหน่วยบริการหรือหน่วยงาน

“นักศึกษา” หมายความว่า ผู้ที่กำลังศึกษาระดับก่อนปริญญาในสถานศึกษา

“สถานศึกษา” หมายความว่า สถาบันการศึกษาระดับวิทยาลัยและมหาวิทยาลัย หรือสถาบัน ร่วมสอนในสาขาทางการแพทย์และสาธารณสุข สถาบันพระบรมราชชนก โรงพยาบาลศูนย์ หรือโรงพยาบาลทั่วไป หรือสถาบันการศึกษาในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่มีการเรียนการสอนบุคลากร ทางการแพทย์

ข้อ ๕ ให้ส่วนราชการ หน่วยงาน และหน่วยบริการ ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแนวทางปฏิบัติตามเกณฑ์จริยธรรมฉบับนี้ และประกาศเป็นลายลักษณ์อักษร ไว้ในที่เปิดเผย ภายในหกสิบวันนับตั้งแต่วันที่ประกาศนี้มีผลบังคับใช้

(๒) ประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันในการปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติที่สอดคล้องกับเกณฑ์ จริยธรรมฉบับนี้

(๓) นำเกณฑ์จริยธรรมนี้มาใช้ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลระบบยา ปลุก และปลูกจิตสำนึกบุคลากรที่เกี่ยวข้องตามเกณฑ์จริยธรรมนี้ ให้มีความเข้าใจในเรื่องการขัดกันระหว่าง ผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมการใช้ยา อย่างสมเหตุสมผลให้เป็นรูปธรรม

ข้อ ๖ ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขรักษาการ และให้มีอำนาจในการออกระเบียบเพื่อปฏิบัติ ตามประกาศนี้ และในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด

หมวด ๑

ผู้สั่งใช้

ข้อ ๗ ผู้สั่งใช้ต้องไม่รับประโยชน์จากบริษัทยาหรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ในลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) เงินไม่ว่ากรณีใด ๆ ยกเว้นเงินค่าตอบแทนวิทยากรบรรยายทางวิชาการ ค่าพาหนะเดินทาง และค่าที่พักสำหรับวิทยากรเท่านั้น และเงินที่เป็นทุนวิจัยจากบริษัทยาหรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ใน

(๒) ของขวัญ ของที่ระลึก ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ ที่มีผู้มอบให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมถึงคู่สมรสหรือญาติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เว้นแต่

(๑.๑) สิ่งที่ได้รับตามกฎหมายหรือกฎ หรือเป็นสิ่งที่ได้รับตามจำนวนที่สมควร ตามปกติประเพณีนิยมในการปฏิบัติหน้าที่ หรือเป็นการรับการให้ในลักษณะให้แก่บุคคลทั่วไป หรือตามที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด

(๑.๒) สิ่งที่ทำให้เกิดประโยชน์แก่งานด้านวิชาการที่ส่งผลถึงการบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขที่ยังประโยชน์แก่ผู้ป่วย ให้ได้รับในนามของสถานพยาบาลหรือหน่วยงาน

ข้อ ๘ ผู้สั่งใช้ต้องไม่แสดงตนในการโฆษณาหรือการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาใด ๆ ต่อสาธารณชนในเชิงธุรกิจ

ข้อ ๙ ผู้สั่งใช้ต้องไม่รับการสนับสนุนโดยตรงจากบริษัทยาหรือบริษัทเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาในการไปประชุม สัมมนา อบรม ศึกษาน ทักษะทางวิชาการ ทั้งในและต่างประเทศ

ข้อ ๑๐ ผู้สั่งใช้ต้องเปิดเผยว่าตนมีส่วนเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์กับบริษัทยาหรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้นั้นในสถานะใด เมื่อแสดงความเห็นต่อสาธารณะโดยการพูด การเขียน หรือโดยวิธีการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ในทางวิชาการ

ข้อ ๑๑ ผู้สั่งใช้ สามารถรับการสนับสนุนการวิจัย โดยผ่านระบบการรับสั่งสนับสนุนและการกำกับดูแลของหน่วยบริการหรือหน่วยงาน

ข้อ ๑๒ ในการนำตัวอย่างยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยามาจ่ายให้กับผู้ป่วยหรือหน่วยงาน ผู้สั่งใช้ต้องคำนึงถึงประโยชน์และความปลอดภัยของผู้ป่วยเป็นสำคัญ ไม่มุ่งหวังเพื่อเป็นการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาหรือประโยชน์ส่วนตัว โดยผ่านระบบกำกับดูแลการรับและการจ่ายตัวอย่างยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาของส่วนราชการ หน่วยงาน หรือหน่วยบริการ ซึ่งควรเป็นระบบที่ตรวจสอบได้

ข้อ ๑๓ ผู้สั่งใช้ต้องสั่งใช้ยาด้วยชื่อสามัญทางยา

หมวด ๒

ผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจ

ข้อ ๑๔ ผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจต้องกำชับให้หน่วยงานในสังกัดดำเนินการให้เป็นไปตามเกณฑ์จริยธรรมอย่างเป็นรูปธรรม โดยจัดทำแนวทางปฏิบัติที่สอดคล้อง และมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่ากับเกณฑ์จริยธรรมฉบับนี้ และประกาศเป็นลายลักษณ์อักษรไว้ในที่เปิดเผยให้แก่บุคลากรรับทราบ

ข้อ ๑๕ ผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจ ต้องกำหนดนโยบายและจัดระบบที่มีธรรมาภิบาลและป้องกันมิให้มีผลประโยชน์ทับซ้อนในกิจกรรม ดังต่อไปนี้

(๑) การคัดเลือกยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา เพื่อให้ได้ยาและเวชภัณฑ์ที่มีคุณภาพเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด

(๒) การจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง ระเบียบ และที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยสามารถนำเกณฑ์จริยธรรมของผู้จำหน่ายมาพิจารณาประกอบการคัดเลือกบริษัทยาหรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาก็ได้ และต้องจัดซื้อยาหรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาด้วยราคาสุทธิ

(๓) การรับเงินสนับสนุนจากบริษัทจากการซื้อขายและเวชภัณฑ์มีไชยา ต้องไม่เป็นการหารายได้ในลักษณะผลประโยชน์ต่างตอบแทนทุกประเภท

(๔) การรับและการสั่งซื้อตัวอย่างยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยาต้องคำนึงถึงประโยชน์และความปลอดภัยของผู้ป่วยเป็นสิ่งสำคัญ ไม่มุ่งหวังเพื่อเป็นการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยา หรือประโยชน์ส่วนตัว

(๕) การควบคุมกิจกรรมส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยาในส่วนราชการ หน่วยงาน หรือหน่วยบริการ เช่น การกำหนดบริเวณและกำหนดเวลาที่อนุญาตให้ทำกิจกรรม เกณฑ์การรับสิ่งสนับสนุนของส่วนราชการ หน่วยงาน หรือหน่วยบริการ การห้ามจัดกิจกรรมที่มีโฆษณาแอบแฝง ดังนี้

(๕.๑) อนุญาตให้ผู้แทนบริษัทฯ พนักงานขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยา ดำเนินกิจกรรมตามเวลาและสถานที่ที่กำหนด

(๕.๒) ห้ามรับสิ่งสนับสนุนจากบริษัทฯ หรือเวชภัณฑ์ที่มีไชยาเป็นการส่วนตัว เว้นแต่เป็นการให้แก่หน่วยบริการหรือหน่วยงานโดยกำกับดูแลให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนราชการ หน่วยงาน หรือหน่วยบริการ

(๕.๓) ไม่อนุญาตให้จัดกิจกรรมที่มุ่งให้ความรู้ด้านสุขภาพแก่ประชาชนที่เชื่อมโยงถึงชื่อทางการค้าของยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยาหรือการอื่นใดที่เป็นการโฆษณาแอบแฝง

(๕.๔) ผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจ ต้องจัดให้มีระบบการบริหารความเสี่ยงด้านทุจริต ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ระบบตรวจสอบภายใน และระบบควบคุมภายใน อย่างเข้มงวดและมีประสิทธิภาพ

ข้อ ๑๖ ผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจต้องปฏิบัติตามเกณฑ์จริยธรรมเช่นเดียวกับผู้สั่งใช้ในหมวด ๑ โดยเคร่งครัด

หมวด ๓

เภสัชกรหรือผู้ประกอบวิชาชีพอื่นและบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดหา การจ่าย และส่งมอบยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยา

ข้อ ๑๗ เภสัชกรหรือผู้ประกอบวิชาชีพอื่น และบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดหา การจ่ายและส่งมอบยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยา ปฏิบัติตามเกณฑ์จริยธรรมฉบับนี้ โดยดำเนินการ ดังนี้

(๑) ต้องปฏิบัติตามเกณฑ์จริยธรรม เช่นเดียวกับผู้สั่งใช้ในหมวด ๑ โดยเคร่งครัด

(๒) ดำเนินกิจกรรมตามนโยบายและระบบที่กำหนด เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

(๓) จัดทำและนำเสนอข้อมูลที่มีหลักฐานทางวิชาการที่เชื่อถือได้เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจคัดเลือกยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยาแก่คณะกรรมการเภสัชกรรมและการบำบัดหรือ คณะกรรมการที่มีชื่อเรียกอื่นที่มีหน้าที่รับผิดชอบคัดเลือกกรายยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยาของหน่วยบริการหรือหน่วยงาน โดยไม่กีดกันบริษัทใดบริษัทหนึ่ง หรือมุ่งหวังเพื่อประโยชน์ส่วนตัวหรือผู้อื่น

ข้อ ๑๘ ไม่ประชาสัมพันธ์หรือเผยแพร่เอกสาร แผ่นพับ แผ่นป้าย หรือสื่อชนิดอื่นใดที่มีเนื้อหาเชิงโฆษณาอวดอ้าง หรือเป็นการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาแก่ผู้ป่วยและประชาชน

หมวด ๔

ส่วนราชการ หน่วยงาน หน่วยบริการ

ข้อ ๑๙ กำหนดแนวปฏิบัติที่สอดคล้องกับเกณฑ์จริยธรรมฯ และบริบทของส่วนราชการ หน่วยงาน หรือหน่วยบริการ โดยมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าเกณฑ์จริยธรรมฯ และประกาศเป็นลายลักษณ์อักษร ตีพิมพ์ในที่เปิดเผยให้แก่บุคลากรรับทราบ

ข้อ ๒๐ ดำเนินการตามนโยบายและจัดระบบที่มีธรรมาภิบาล และป้องกันมิให้มีผลประโยชน์ทับซ้อนตามกิจกรรม ดังต่อไปนี้

(๑) การคัดเลือกยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา เพื่อให้ได้ยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาที่มีคุณภาพ เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด

(๒) การจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง ระเบียบ และที่ออกตามความในพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยสามารถนำเกณฑ์จริยธรรมของผู้จำหน่าย มาพิจารณาประกอบการคัดเลือกบริษัทยาหรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาก็ได้ และต้องจัดซื้อยาหรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาด้วยราคาสุทธิ

(๓) การรับเงินสนับสนุนจากบริษัทยาจากการซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา ต้องไม่เป็นการหารายได้ในลักษณะผลประโยชน์ต่างตอบแทนทุกประเภท

(๔) การรับและการสั่งใช้ตัวอย่างยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา ซึ่งคำนึงถึงประโยชน์และความปลอดภัยของผู้ป่วยเป็นสำคัญ ไม่มุ่งหวังเพื่อเป็นการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา หรือประโยชน์ส่วนตน

(๕) การควบคุมกิจกรรมส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาในส่วนราชการ หน่วยงาน หรือหน่วยบริการ ดังนี้

(๕.๑) อนุญาตให้ผู้แทนบริษัทยา พนักงานขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา ดำเนินกิจกรรมตามเวลาและสถานที่ที่กำหนด

(๕.๒) ห้ามรับสิ่งสนับสนุนจากบริษัทยาหรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาเป็นการส่วนตัว เว้นแต่เป็นการให้แก่ส่วนราชการ หน่วยงาน หรือหน่วยบริการ โดยให้กำกับดูแลให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยบริการหรือหน่วยงาน

(๕.๓) ห้ามจัดกิจกรรมให้ความรู้ด้านสุขภาพแก่ประชาชนที่เชื่อมโยงถึงชื่อทางการค้าของยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาหรือการอื่นใดที่เป็นการโฆษณาแอบแฝง

(๖) การรับการสนับสนุนจากบริษัทหรือบริษัทเวชภัณฑ์ที่มีขายยา เพื่อจัดประชุมวิชาการ โดยรับการสนับสนุนงบดำเนินการ วิทยากร หรือข้อมูลวิชาการจากบริษัทหรือเวชภัณฑ์ที่มีขายยา ให้รับได้แต่ต้องเปิดเผยการสนับสนุนดังกล่าวให้ผู้เข้าร่วมประชุมรับทราบทุกครั้ง

(๗) การรับการสนับสนุนจากบริษัทหรือบริษัทเวชภัณฑ์ที่มีขายยาไปประชุม สัมมนา อบรม ดูกานหรือบรรยายทางวิชาการทั้งในและต่างประเทศ กระทำได้เฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้

(๗.๑) เป็นการประชุมอบรมทางวิชาการอันก่อประโยชน์ให้ส่วนราชการ หรือหน่วยงาน หรือหน่วยบริการ และไม่มีเงื่อนไขข้อผูกมัดเพื่อส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยา

(๗.๒) ให้รับการสนับสนุนในนามส่วนราชการ หน่วยงานหรือหน่วยบริการให้ส่วนราชการ หน่วยงานหรือหน่วยบริการ จัดทำระบบการรับการสนับสนุนและกำหนดเกณฑ์คัดเลือกบุคลากรที่สมควร ให้ไปประชุม สัมมนา อบรม ดูกาน หรือบรรยายทางวิชาการ ทั้งในและต่างประเทศ โดยให้การสนับสนุนได้เฉพาะค่าเดินทาง ค่าลงทะเบียน ค่าวิทยากร ค่าอาหาร และค่าที่พักสำหรับตนเองเท่านั้น และจำกัดเฉพาะช่วงเวลาและสถานที่ของการดูงาน การประชุม หรือการบรรยายทางวิชาการ

หมวด ๕

สถานศึกษา

ข้อ ๒๑ สถานศึกษาต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) ห้ามผู้แทนบริษัทยา หรือพนักงานขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยาเข้าพบนักศึกษา เพื่อการโฆษณาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยา

(๒) ห้ามจัดกิจกรรมให้ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยาแก่นักศึกษาที่เชื่อมโยงถึง ชื่อทางการค้าของยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยา หรือบริษัทยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยาเพื่อป้องกันการโฆษณาแอบแฝง

(๓) ห้ามนักศึกษารับเงิน ของขวัญ ของบริจาคม หรือการสนับสนุนอื่น ๆ จากบริษัทยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีขายยาโดยตรง เว้นแต่เป็นการให้เพื่อสนับสนุนการศึกษาผ่านสถานศึกษาโดยไม่มีข้อผูกมัด และต้องกระทำการโดยเปิดเผย

(๔) จัดระบบการรับการสนับสนุนและการกำกับดูแลการสนับสนุนการศึกษาและกิจกรรม ทุกประเภทจากบริษัทยาหรือเวชภัณฑ์ที่มีขายยาให้มีความโปร่งใส เพื่อป้องกันการโฆษณาและส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยา

(๕) กำกับและควบคุมให้อาจารย์และบุคลากรของสถานศึกษานั้น ประพฤติตนเป็นแบบอย่างอันดี แก่นักศึกษา ทั้งในแง่จริยธรรมของบุคลากรที่เกี่ยวข้องทุกระดับ และความสัมพันธ์ที่เหมาะสมกับบริษัทยา และเวชภัณฑ์ที่มีขายยา หรือผู้แทนบริษัทยาหรือพนักงานขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยา

(๖) หลักสูตรการเรียนการสอน ที่มุ่งเน้นการให้ความรู้และเจตคติเกี่ยวกับการใช้ยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยาอย่างสมเหตุสมผล และการเข้าถึงแหล่งข้อมูลทางยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายยาที่เชื่อถือได้ โดยปราศจากการชี้นำทางธุรกิจ

(๗) จัดหลักสูตรให้แก่นักศึกษาที่มุ่งเน้นจริยธรรมของบุคลากรที่เกี่ยวข้องทุกระดับ และความสัมพันธ์ที่เหมาะสมกับบริษัทฯ และเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา หรือผู้แทนยาหรือพนักงานขายยา และเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา

(๘) กำหนดนโยบายให้อาจารย์และบุคลากร เปิดเผยความเกี่ยวข้องกับบริษัทฯ หรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา เมื่อมีการแสดงความเห็นต่อสาธารณะ ไม่ว่าจะโดยการพูด การเขียน หรือวิธีการอื่นใด ในทางวิชาการ

หมวด ๖

บริษัทฯ หรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาและผู้แทนบริษัทฯ
หรือพนักงานขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา

ข้อ ๒๒ บริษัทฯ หรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา และผู้แทนบริษัทฯ หรือพนักงานขายยา และเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา ให้ถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง เกณฑ์จริยธรรมว่าด้วยการส่งเสริมการขายยาของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙

ประกาศ ณ วันที่ ๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔

อนุทิน ชาญวีรกูล

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

Notification of the Ministry of Public Health

Re: Ethical Criteria for Drug and Non-Drug Medical Supply Procurement
and Promotion of the Ministry of Public Health,
B.E. 2564 (2021)

Unethical procurement and promotion of drug and medical supplies and irrational drug use leading to unnecessary consumption of drugs and non-drug medical supplies at exorbitant prices are part of the problems of patient access to essential drugs and Thailand's rising health care expenditures. Unethical promotion has drawn public health personnel into a variety of complex forms of conflict of interest, such as receiving directly and indirectly benefits from drug or non-drug medical supply companies such as pecuniary benefits, gifts, overseas trips, etc. The fact that sales promotion during procurement process and irrational use of drugs and non-drug medical supplies have become normal practices in the Thai society has also led to a misunderstanding among public health personnel that such benefits are within their right without realizing the negative impacts of such practices on government budgets, good governance of the pharmaceutical, system and the overall health system.

The Ministry of Public Health has issued the Notification of the Ministry of Public Health Re: Ethical Criteria for Drug and Non-Drug Medical Supply Procurement and Promotion of the Ministry of Public Health, B.E. 2564 (2021) as an operational guideline for the good governance practices of the government agencies, work and service units under the Ministry of Public Health as well as drug prescribers, public health professionals and personnel involved in the procurement process, use of drugs and non-drug medical supplies.

The National Anti-Corruption Commission of Thailand (NACC) had conducted a study on measures to prevent corruption in the Civil Servant Medical Benefit Scheme (CSMBS) drug reimbursement process on June 2017. The study found that almost all work and service units under the Ministry of Public Health have established guidelines that comply with the Ethical Criteria for Drug and Non-Drug Medical Supply Procurement and Promotion of the Ministry of Public Health, B.E. 2564 (2021). It also found them to strictly observe the Ministry of Finance Regulations on Acceptance of Cash or Property Donation to the State, B.E. 2526 (1983) and the Ministry of Public Health Regulations on Service Fees of the Service Units under the Ministry of Public Health, B.E. 2536 (1993) and its amendments in their handling of donation from drug companies, but there is a lack of documentation system for information on donated properties to hospitals under the Ministry of Public Health. Investigations conducted by the Office of Public Sector Anti-Corruption Commission (PACC) and the Department of Special Investigation found corruption networks among three groups of people: CSMBS users and their relatives, hospital personnel, and drug companies. Moreover, NACC had presented

the Cabinet with facts on three types of drug reimbursement misconducts: assuming another person's rights under false pretense, drug shooting, and drug shopping to be used as guidelines on the prevention and solutions to corruption problems the CSMBS reimbursement process as follows:

1. System-based recommendations

1.1 Advance the Ministry of Public Health's Rational Drug Use (RDU) strategy to encourage medical personnel to base their drug dispensing decision on academic ground rather than on benefits from drug companies.

1.2 Establish a pharmaceutical information processing center with linkage to hospitals of all affiliations and the Comptroller General's Department to verify dishonest reimbursement claims. While such center has not yet been established, the Comptroller General's Department must set up measures to control CSMBS outpatient expenditure.

1.3 Prescribe drug procurement criteria

1.3.1 Procurement units are prohibited from earning revenues from all forms reciprocal benefit as contribution to a hospital's welfare fund.

1.3.2 Procurement units must take the product's costs, standards, time, services, and prices into consideration when making decision.

1.3.3 Procurement units must specify qualifications of their trade partners in a draft Term of Reference. The trade partners must observe the criteria in Article 136 of the Organic Act on Anti-Corruption, B.E. 2561 (2018). There must be an ethical criteria training system for personnel with positive scores for training on price performance.

1.3.4 Procurement units shall adopt the price negotiation mechanism prescribed by the National Pharmaceutical System Development Committee.

1.4 Intensify internal audit system stringency both at the hospital and its responsible agency levels.

2. Mission-based recommendations

2.1 Strict enforcement of the law by relevant work units.

2.2 Advance compliance with the ethical criteria for drug promotion.

2.2.1 The Ministry of Public Health and the National Pharmaceutical System Development Committee shall enforce the ethical criteria in a tangible manner, publicize, foster and raise awareness of the importance of appropriate drug promotion among public health personnel and the public.

2.2.2 The professional councils relating to the provision of public health services shall establish ethical criteria relating to drug promotion and dispensing that are in keeping with the relevant professional ethics.

2.2.3 Employ ethical criteria as a strategy to promote good governance in the procurement system and control the hospital's pharmaceutical expenditure.

2.3 Raise relevant personnel conscience and promote public engagement:

2.3.1 The work units' original affiliation shall publicize and disseminate knowledge on ethical criteria for personnel acknowledgement and declare mutual intention to observe the ethical criteria.

2.3.2 Hospitals shall publicize and disseminate knowledge on the ethical criteria, drug promotion and rational drug use in easy-to-understand media formats, establish a network consisting of hospital personnel and the public. Monitor and scrutinize drug promotion operations and irrational drug use. Establish channels for filing direct complaint and notification of criminal acts to responsible work units.

2.3.3 The Comptroller General Department shall publicize and disseminate knowledge on the exercising of CSMBS rights to entitled persons for correct understanding and practices and avoidance of dishonest use of their rights.

2.4 Establish proper internal audit standards for the private sector to prevent inappropriate drug promotion.

On 12 September 2017, the Cabinet passed a resolution to approve NACC's recommendations and appoint the Ministry of Public Health as the principal agency, in conjunction with other related agencies, for the driving of compliance with the Ethical Criteria for the Procurement and Sales Promotion of Drugs and Non-Drug Medical Supplies of the Ministry of Public Health, B.E. 2557 (2014). The Ministry shall be responsible for its enforcement in order to prevent the aforementioned corruption.

Whereas it is deemed expedient to revise the Ethical Criteria for the Procurement and Sales Promotion of Drugs and Non-Drug Medical Supplies of the Ministry of Public Health for compliance with the Cabinet's resolution and enforcement on the government agencies, work and service units under to the Ministry of Public Health for strict observation in order to prevent any conflict of interest in the procurement and promotion of drugs and non-drug medical supplies, dishonest performance of duties or misconduct against the official position and duties, as well as for the provision of positive role models for other work units.

By virtue of Section 20 of the State Administration Act, B.E. 2534 (1991), as amended by the State Administration Act (No. 5), B.E. 2545 (2002), in conjunction with the intention of Section 128 of the Organic Act on Anti-Corruption, B.E. 2561 (2018), the Minister of Public

Health hereby issues the Ethical Criteria for Drug and Non-Drug Medical Supply Procurement and Promotion of the Ministry of Public Health, B.E. 2564 (2021) as follows:

Clause 1 This Notification is called the "The Notification of the Ministry of Public Health Re: Ethical Criteria for Drug and Non-Drug Medical Supply Procurement and Promotion of the Ministry of Public Health, B.E. 2564 (2021)".

Clause 2 This Notification shall come into force from the day following the date of its publication in the Government Gazette onward.

Clause 3 The Notification of the Ministry of Public Health Re: Ethical Criteria for Drug and Non-Drug Medical Supply Procurement and Promotion of the Ministry of Public Health, B.E. 2557 (2014) shall be repealed.

Clause 4 In this Notification,

"government agency" means a department or government agency of any other name with a departmental status under the Ministry of Public Health;

"work unit" means a work unit at the divisional level or its equivalent under the Ministry of Public Health that performs the tasks of procurement or regulating the use of drugs and non-drug medical supplies;

"service unit" means a service unit under the Ministry of Public Health Regulations on Service Fees of Service Units under the Ministry of Public Health.

"ethical criteria" means the ethical criteria for of drug and non-drug medical supply procurement and promotion of the Ministry of Public Health;

"pharmaceutical system good governance" means a good administration of the pharmaceutical system, ranging from the selection, procurement, distribution, and observation of the ethical criteria in accordance with the state administration good governance principles prescribed by the Office of the Public Sector Development Commission (OPDC), which was approved by the 24 April 2012 Cabinet resolution;

"drug" means a drug under the law on drugs, narcotics under the law on narcotics and psychotropic substances under the law on psychotropic substances;

"non-drug medical supply" means medical materials, dental materials, medical science materials, x-ray materials, other materials used for medical purpose, including medical supplies for use with a specific patient;

"drug and non-drug medical supply promotion" means the information, statements, invitations, incentives or any other conducts provided by sellers with the intention of obtaining a prescription, purchase order or utilization of drugs and non-drug medical supplies for the sellers' commercial benefits;

"advertisement" means an act performed through any methods to cause the public to perceive or acknowledge statements about a drug and non-drug medical supply for commercial benefits;

“statement” means a narrative or fact presented in the form of alphabets, numbers, pictures, films, lights, sounds, marks or any other forms to communicate meanings on their own or through any other methods or media;

“gift” means a benefit in the form of an asset, object or souvenir that a drug or non-drug medical supply company presented to a person for commercial benefits;

“drug and non-drug free sample” means a drug and non-drug free sample distributed to a person, government agency, work unit or service unit to familiarize them with its appearance and characteristic in order to enhance their clinical experiences, except for those distributed for a study or research purpose (in the case where such free samples are provided for procurement consideration);

“other benefits that may be calculated as cash benefits” means a valuable object as well as the benefits of a discount, entertainment, service, training or any other benefits of the same nature or any acts that result in the person having received any benefits that may be calculated as cash benefits or an exemption from any expense, as prescribed by the Notification of the National Anti-Corruption Commission Re: Criteria for the Acceptance of Properties or Other Benefits under the Ethical Criteria of State Officials, B.E. 2563 (2020);

“normal custom” means a festival or an important day on which gifts may be exchanged, including an opportunity for people to offer congratulation, gratitude, welcoming reception, condolence or assistance which are acceptable social manners;

“prescriber” means a government officer who is a medical professional or other type of public health personnel with the rights or duties to prescribe drugs and non-drug medical supplies;

“professional” means a government officer who practices the art of healing, dentistry, pharmacy, nursing, medical technology, physical therapy, Thai traditional medicine, community public health and a professional or practitioner in other branches of the art of healing pursuant to the royal decrees issued under the law on the practice of the art of healing;

“drug company representative” or drug and non-drug medical supply sales representative means a representative of a drug company and a distributor of non-drug medical supplies whose duties are to meet professionals to present information on drugs and non-drug medical supplies;

“drug or non-drug medical supply company” means a company, an ordinary person or a juristic person or an organization relating to the production, import and sale of drugs and non-drug medical supplies both domestically and internationally (including a drug or non-drug medical supply company relating to a foundation, association, organization, etc.) as well as the Government Pharmaceutical Organization;

“administrator” means a government officer who has the power to make a decision, sign or order a selection, purchase, and procurement of drugs and non-drug medical supplies of a hospital or work unit;

“authority” means a group of government officers whose duties are to select, purpose, procure or order a purchase order of drugs and non-drug medical supplies for a work unit or a service unit;

“personnel involved in the procurement process” means a government officer who through his or her position or an assignment is responsible for the procurement of a work unit or service unit;

“student” means a premed student who is studying at an educational institution;

“educational institution” means an educational institution at the college and university level or an institution participating in a joint instruction of a medical or public health program, the Praboromarajchanok Institute, a medical center hospital or a general hospital or an educational institution under the Ministry of Public Health which provides medical personnel instruction. educational institution

Clause 5 Government agencies, work units and service units shall:

(1) formulate guidelines for the practice of this ethical criteria and have them displayed as a written announcement in a conspicuous place within sixty days from the date that this Notification comes into force;

(2) announce mutual intention to observe the guidelines that are in keeping with the present ethical criteria;

(3) apply the present ethical criteria to promote pharmaceutical system good governance, foster and raise awareness of the present ethical criteria among relevant personnel, the understanding of the conflict of personal and public interests, and to advance concrete promotion of the rational drug use strategy.

Clause 6 The Permanent Secretary of the Ministry of Public Health shall have charge and control and has the power to issue rules for the implementation of this Notification. In case of problems with the observation of this Notification, the Permanent Secretary of the Ministry of Public Health shall have the final decision.

CHAPTER 1 Prescribers

Clause 7 Prescribers shall not accept benefits from a drug or non-drug medical supply company in the following manners:

(1) Cash in whichever case, except for academic speaker’s remunerations, travel expenses and accommodation expenses, and cash in the form of research fund provided by a drug or non-drug medical supply company;

(2) Gifts, souvenirs, assets or any other benefits that may be calculated as cash benefits which are donated to government officials and their spouses or relatives, with the exception of:

(1.1) any item that they may receive during the course of their performance of duties under the law or regulations or in a reasonable amount under a normal custom or when such item is given to the general public or in accordance with NACC’s announcement;

(1.2) anything with academic benefit to the medical and public health services as well as patient benefits can be accepted on behalf of their hospital or work unit.

Clause 8 Prescribers must not commercially present themselves to the public in an advertisement or drug and non-drug medical supply promotion.

Clause 9 Prescribers must not accept support directly from a drug or non-drug medical supply company to attend an academic meeting, conference, training or study visit, both locally and internationally.

Clause 10 Prescribers must disclose their beneficial relationship with a drug or non-drug medical supply company when presenting their academic opinions about such drugs and non-drug medical supplies to the public either verbally or in writing or through any other means.

Clause 11 Prescribers can accept research support the work unit's or service unit's support acceptance and regulation systems.

Clause 12 In giving drug and non-drug medical supply free samples to patients or work units, prescribers must give primary consideration to patient benefits and safety and must not do so for their own personal benefits. Such practice shall be carried out through the regulatory system for the acceptance and dispensing of drug and non-drug medical supply free samples of the government agency, work unit or service unit. The system should be a verifiable system.

Clause 13 When issuing a prescription, prescribers must use the drug common names.

CHAPTER 2

Administrator or the authority

Clause 14 Administrators or the authority must insist that the work units under their supervision shall strictly observe the ethical criteria by establishing guidelines that are in keeping with but not lower in standard than the present ethical criteria and post them as written announcement in conspicuous places for personnel acknowledgement.

Clause 15 Administrators and the authority must formulate policies and establish a good governance system to prevent any conflict of interest for the following activities:

(1) Selection of drug and non-drug medical supply to obtain quality drugs and non-drug medical supplies shall be carried out in accordance with the prescribed standards.

(2) Procurement of drugs and non-drug medical supplies shall be carried out in accordance with the Government Procurement and Supplies Management Act, B.E. 2560 (2017) as well as the Ministerial Regulations and rules issued under the Government Procurement and Supplies Management Act, B.E. 2560 (2017). The ethical criteria for drug distributors can be taken into consideration for the selection of drug or non-drug medical supply companies, which must be purchased at net prices.

(3) Acceptance of financial support from a drug and non-drug medical supply company through a purchase of drugs and non-drug medical supplies must not be used as a means to earn revenues from all forms reciprocal benefits.

(4) Acceptance and prescription of drug and non-drug medical supply free samples must give primary consideration to patient benefit and safety, and must not aim to be the promotion of drugs and non-drug medical supplies or to gain any personal benefits.

(5) Regulation of drug and non-drug medical supply promotional activities in government agencies, work units or service units by, for example, determining the time and place for such activities, establishing criteria for the government agencies', work units' or service units' acceptance of support, and prohibiting the following activities with covert advertising purposes:

(5.1) drug company representatives, drug and non-drug medical supply company's sales representatives are permitted to conduct activities at the agreed time and place;

(5.2) acceptance of personal support from a drug or non-drug medical supply company is prohibited, except when the support is given to a work unit or a service unit and closely regulated for the benefit of the government agency, work unit or service unit;

(5.3) activities aiming to provide health knowledge to the public in association with the trade name of the drugs and non-drug medical supplies or any activities that constitutes a covert advertisement are prohibited;

(5.4) administrators or the authority must set up strict and efficient corruption risk and conflict of interest risk management systems and an internal audit system.

Clause 16 Administrators or the authority must strictly observe the same ethical criteria as those applied to the prescribers in Chapter 1.

CHAPTER 3

Pharmacists or other professionals and personnel involved in the procurement, prescribing and delivery processes of drugs and non-drug medical supplies

Clause 17 Pharmacists or other professionals and personnel involved in the procurement, prescribing and delivery processes of drugs and non-drug medical supplies shall observe the present Ethical Criteria by:

(1) strictly observing the same ethical criteria as those of the prescribers in Chapter 1;

(2) conducting activities in accordance with the prescribed policies and systems to ensure transparency, accountability, and absence of conflict of interest;

(3) preparing and presenting reliable technical information and evidences to supplement decision on the selection of drugs and non-drug medical supplies to the Pharmaceutical and therapeutic Committee (PTC) or a committee of any other name that is responsible for the selection of drugs and non-drug medical supplies for a work unit or service unit without hindering any company in particular or gaining benefits for oneself or another person.

Clause 18 Do not publicize or distribute documents, brochures, signages or any other forms of media containing exaggerated advertisement or promoting drugs and non-drug medical supplies to patients and the public.

CHAPTER 4

Government agencies, work units, service units

Clause 19 Establish guidelines that are in keeping with the present ethical criteria and the contexts of each government agency, work unit and service unit but not lower in standard than the present ethical criteria and post them as written announcement in conspicuous places for personnel acknowledgement.

Clause 20 Implement the policies, establish good governance system and prevent any conflict of interest in the following activities:

(1) Selection of drugs and non-drug medical supplies that are in keeping with the prescribed quality standards.

(2) Procurement of drugs and non-drug medical supplies shall be carried out in accordance with the Government Procurement and Supplies Management Act, B.E. 2560 (2017) as well as the Ministerial Regulations and rules issued under the Government Procurement and Supplies Management Act, B.E. 2560 (2017). The ethical criteria for drug distributors can be taken into consideration for the selection of drug or non-drug medical supply companies, which must be purchased at net prices.

(3) Acceptance of financial support from a drug and non-drug medical supply company through a purchase of drugs and non-drug medical supplies must not be used as a means to earn revenues from all forms reciprocal benefits.

(4) Patient benefit and safety must be the primary consideration when accepting and prescribing drug and non-drug medical supply free samples to patients without aiming for the drug and non-drug medical supply promotion or personal benefits;

(5) Regulation of drug and non-drug medical supply promotional activities in government agencies, work units or service units shall be carried out as follows:

(5.1) drug company representatives, drug and non-drug medical supply sales representatives are permitted to conduct activities at the agreed time and place;

(5.2) acceptance of personal support from a drug or non-drug medical supply company is prohibited, except when the support is given to a work unit or a service unit and closely regulated for the benefit of the government agency, work unit or service unit;

(5.3) activities aiming to provide health knowledge to the public in association with the trade name of the drugs and non-drug medical supplies or any activities that constitutes a covert advertisement are prohibited;

(6) acceptance of support to organize academic conferences in the forms of operating budgets, speaker expenses or academic information provided by a drug and non-drug medical supply company is permitted, but must always be disclosed for participant acknowledgement.

(7) acceptance of support from a drug and non-drug medical supply company to attend a meeting, conference, training, study visit or academic presentation both locally and internationally is permitted only in the following cases:

(7.1) for the organizing of an academic conference or training that is beneficial to the government agency or work unit or service unit with no obligation to promote the company's drugs and non-drug medical supplies;

(7.2) must be done in the name of a government agency, work unit or service unit; there must be a system for support acceptance and criteria for the of suitable personnel to attend a meeting, conference, training, study visit or academic presentation both locally and internationally; only support for travel expenses, registration fees, speaker expenses, food and accommodation expenses for the attendee will be accepted for the duration and site of the study visit, conference or academic presentation.

CHAPTER 5

Educational Institutions

Clause 21 Educational institutions must:

(1) prohibit drug company representatives or drug and non-drug medical supply company sales representatives from meeting with students for the purpose of drug and non-drug medical supply advertisement;

(2) prohibit any activities aiming to provide drug and non-drug medical supply information to students in association with the trade name of the drugs and non-drug medical supplies the name of the drug and non-drug medical supply company to prevent any covert advertisement;

(3) prohibit students from directly accept of cash, gifts, donated items or any form of endorsement from a drug and non-drug medical supply company, except when they are given as unconditional educational support through an educational institution and are publicly disclosed;

(4) establish systems for the acceptance of support and regulation of all forms of educational support and activities from drug and non-drug medical supply companies to ensure transparency and prevent advertisement and promotion of drugs and non-drug medical supplies;

(5) regulate and control its faculty members and personnel to provide positive role models for students, both in terms of the ethical conducts of all levels of personnel and appropriate relationship with drug and non-drug medical supply companies, their representatives or sales representatives;

(6) offer educational programs aiming to educate and foster positive attitudes about rational use of drugs and non-drug medical supplies and access to reliable drug and non-drug medical supply data sources without any business influences.

(7) offer educational programs focusing on the ethical conducts of all levels of personnel and appropriate relationship with drug and non-drug medical supply companies, their representatives or sales representatives

(8) establish a policy that requires its faculty members and personnel to disclose their relationship with a drug and non-drug medical supply company when expressing academic opinions to the public either verbally or in writing or through any other means.

CHAPTER 6

Drug and non-drug medical supply companies and their representatives or sales representatives

Clause 22 Drug and non-drug medical supply companies or their representatives or sales representatives shall observe the Notification of the National Pharmaceutical System Development Committee Re: National Ethical Criteria for Sales Promotion, B.E. 2559 (2016), dated 22 April 2016.

Notified on 9 April 2021.

Anutin Charnvirakul
Minister of Public Health



คำสั่งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
ที่ ๖๑ /2565

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อจัดทำ Thailand Consensus Framework
ด้านเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา
ภายใต้โครงการ APEC Business Ethics for SMEs Initiative

เพื่อให้การดำเนินการเตรียมการจัดประชุมรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ 28 และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสำเร็จลุล่วงด้วยดี อาศัยอำนาจตามความใน มาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จึงแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อจัดทำ Thailand Consensus Framework ด้านเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา ภายใต้โครงการ APEC Business Ethics for SMEs Initiative ในกรอบคณะทำงาน APEC SME Working Group โดยมี องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ ดังนี้

องค์ประกอบ

- | | |
|--|-------------------|
| 1. รองผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
(นางสาววิมลกานต์ โกสุมาศ) | ประธานคณะทำงาน |
| 2. ผู้อำนวยการกองนโยบายแห่งชาติด้านยา
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา | รองประธานคณะทำงาน |
| 3. ผู้อำนวยการกองความร่วมมือระหว่างประเทศ
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา | คณะทำงาน |
| 4. ผู้แทนคณะทำงานส่งเสริมธรรมาภิบาลระบบยาว่าด้วยการส่งเสริมการขายยา
ภายใต้คณอนุกรรมการส่งเสริมการใช้ยาอย่างสมเหตุผล | คณะทำงาน |
| 5. ผู้อำนวยการฝ่ายความร่วมมือระหว่างประเทศ
สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม | คณะทำงาน |
| 6. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ | คณะทำงาน |
| 7. ผู้แทนศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) กระทรวงสาธารณสุข | คณะทำงาน |
| 8. ผู้แทนเครือข่ายโรงพยาบาลกลุ่มสถาบันแพทยศาสตร์แห่งประเทศไทย | คณะทำงาน |

- | | |
|---|---------------------------------|
| 9. ผู้แทนศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) | คณะทำงาน |
| 10. ผู้แทนองค์การเภสัชกรรม | คณะทำงาน |
| 11. ผู้แทนมูลนิธิมิตรภาพบำบัด | คณะทำงาน |
| 12. ผู้แทนสมาคมไทยอุตสาหกรรมผลิตยาแผนปัจจุบัน | คณะทำงาน |
| 13. ผู้แทนเครือข่ายชมรมผู้ป่วยโรคเรื้อรัง 17 องค์กร | คณะทำงาน |
| 14. ผู้แทนสมาคมผู้วิจัยและผลิตเภสัชภัณฑ์ | คณะทำงานและ
เลขานุการคนที่ 1 |
| 15. ผู้แทนฝ่ายความร่วมมือระหว่างประเทศ
สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม | เลขานุการคนที่ 2 |

อำนาจหน้าที่รับผิดชอบ

1. เตรียมการด้านข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยา ภายใต้โครงการ APEC Business Ethics for SMEs Initiative
2. เสนอข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการจัดทำ Thailand Consensus Framework ด้านเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยา
3. เชิญและประสานหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยปฏิบัติงานของคณะทำงานได้ตามความเหมาะสม
4. ดำเนินการด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่ได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 17 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2565



(นายวีระพงศ์ มาลัย)

ผู้อำนวยการ

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

Notification of the Ministry of Public Health

Re: Ethical Criteria for Drug and Non-Drug Medical Supply Procurement
and Promotion of the Ministry of Public Health,
B.E. 2564 (2021)

Unethical procurement and promotion of drug and medical supplies and irrational drug use leading to unnecessary consumption of drugs and non-drug medical supplies at exorbitant prices are part of the problems of patient access to essential drugs and Thailand's rising health care expenditures. Unethical promotion has drawn public health personnel into a variety of complex forms of conflict of interest, such as receiving directly and indirectly benefits from drug or non-drug medical supply companies such as pecuniary benefits, gifts, overseas trips, etc. The fact that sales promotion during procurement process and irrational use of drugs and non-drug medical supplies have become normal practices in the Thai society has also led to a misunderstanding among public health personnel that such benefits are within their right without realizing the negative impacts of such practices on government budgets, good governance of the pharmaceutical, system and the overall health system.

The Ministry of Public Health has issued the Notification of the Ministry of Public Health Re: Ethical Criteria for Drug and Non-Drug Medical Supply Procurement and Promotion of the Ministry of Public Health, B.E. 2564 (2021) as an operational guideline for the good governance practices of the government agencies, work and service units under the Ministry of Public Health as well as drug prescribers, public health professionals and personnel involved in the procurement process, use of drugs and non-drug medical supplies.

The National Anti-Corruption Commission of Thailand (NACC) had conducted a study on measures to prevent corruption in the Civil Servant Medical Benefit Scheme (CSMBS) drug reimbursement process on June 2017. The study found that almost all work and service units under the Ministry of Public Health have established guidelines that comply with the Ethical Criteria for Drug and Non-Drug Medical Supply Procurement and Promotion of the Ministry of Public Health, B.E. 2564 (2021). It also found them to strictly observe the Ministry of Finance Regulations on Acceptance of Cash or Property Donation to the State, B.E. 2526 (1983) and the Ministry of Public Health Regulations on Service Fees of the Service Units under the Ministry of Public Health, B.E. 2536 (1993) and its amendments in their handling of donation from drug companies, but there is a lack of documentation system for information on donated properties to hospitals under the Ministry of Public Health. Investigations conducted by the Office of Public Sector Anti-Corruption Commission (PACC) and the Department of Special Investigation found corruption networks among three groups of people: CSMBS users and their relatives, hospital personnel, and drug companies. Moreover, NACC had presented

the Cabinet with facts on three types of drug reimbursement misconducts: assuming another person's rights under false pretense, drug shooting, and drug shopping to be used as guidelines on the prevention and solutions to corruption problems the CSMBS reimbursement process as follows:

1. System-based recommendations

1.1 Advance the Ministry of Public Health's Rational Drug Use (RDU) strategy to encourage medical personnel to base their drug dispensing decision on academic ground rather than on benefits from drug companies.

1.2 Establish a pharmaceutical information processing center with linkage to hospitals of all affiliations and the Comptroller General's Department to verify dishonest reimbursement claims. While such center has not yet been established, the Comptroller General's Department must set up measures to control CSMBS outpatient expenditure.

1.3 Prescribe drug procurement criteria

1.3.1 Procurement units are prohibited from earning revenues from all forms reciprocal benefit as contribution to a hospital's welfare fund.

1.3.2 Procurement units must take the product's costs, standards, time, services, and prices into consideration when making decision.

1.3.3 Procurement units must specify qualifications of their trade partners in a draft Term of Reference. The trade partners must observe the criteria in Article 136 of the Organic Act on Anti-Corruption, B.E. 2561 (2018). There must be an ethical criteria training system for personnel with positive scores for training on price performance.

1.3.4 Procurement units shall adopt the price negotiation mechanism prescribed by the National Pharmaceutical System Development Committee.

1.4 Intensify internal audit system stringency both at the hospital and its responsible agency levels.

2. Mission-based recommendations

2.1 Strict enforcement of the law by relevant work units.

2.2 Advance compliance with the ethical criteria for drug promotion.

2.2.1 The Ministry of Public Health and the National Pharmaceutical System Development Committee shall enforce the ethical criteria in a tangible manner, publicize, foster and raise awareness of the importance of appropriate drug promotion among public health personnel and the public.

2.2.2 The professional councils relating to the provision of public health services shall establish ethical criteria relating to drug promotion and dispensing that are in keeping with the relevant professional ethics.

2.2.3 Employ ethical criteria as a strategy to promote good governance in the procurement system and control the hospital's pharmaceutical expenditure.

2.3 Raise relevant personnel conscience and promote public engagement:

2.3.1 The work units' original affiliation shall publicize and disseminate knowledge on ethical criteria for personnel acknowledgement and declare mutual intention to observe the ethical criteria.

2.3.2 Hospitals shall publicize and disseminate knowledge on the ethical criteria, drug promotion and rational drug use in easy-to-understand media formats, establish a network consisting of hospital personnel and the public. Monitor and scrutinize drug promotion operations and irrational drug use. Establish channels for filing direct complaint and notification of criminal acts to responsible work units.

2.3.3 The Comptroller General Department shall publicize and disseminate knowledge on the exercising of CSMBS rights to entitled persons for correct understanding and practices and avoidance of dishonest use of their rights.

2.4 Establish proper internal audit standards for the private sector to prevent inappropriate drug promotion.

On 12 September 2017, the Cabinet passed a resolution to approve NACC's recommendations and appoint the Ministry of Public Health as the principal agency, in conjunction with other related agencies, for the driving of compliance with the Ethical Criteria for the Procurement and Sales Promotion of Drugs and Non-Drug Medical Supplies of the Ministry of Public Health, B.E. 2557 (2014). The Ministry shall be responsible for its enforcement in order to prevent the aforementioned corruption.

Whereas it is deemed expedient to revise the Ethical Criteria for the Procurement and Sales Promotion of Drugs and Non-Drug Medical Supplies of the Ministry of Public Health for compliance with the Cabinet's resolution and enforcement on the government agencies, work and service units under to the Ministry of Public Health for strict observation in order to prevent any conflict of interest in the procurement and promotion of drugs and non-drug medical supplies, dishonest performance of duties or misconduct against the official position and duties, as well as for the provision of positive role models for other work units.

By virtue of Section 20 of the State Administration Act, B.E. 2534 (1991), as amended by the State Administration Act (No. 5), B.E. 2545 (2002), in conjunction with the intention of Section 128 of the Organic Act on Anti-Corruption, B.E. 2561 (2018), the Minister of Public

Health hereby issues the Ethical Criteria for Drug and Non-Drug Medical Supply Procurement and Promotion of the Ministry of Public Health, B.E. 2564 (2021) as follows:

Clause 1 This Notification is called the "The Notification of the Ministry of Public Health Re: Ethical Criteria for Drug and Non-Drug Medical Supply Procurement and Promotion of the Ministry of Public Health, B.E. 2564 (2021)".

Clause 2 This Notification shall come into force from the day following the date of its publication in the Government Gazette onward.

Clause 3 The Notification of the Ministry of Public Health Re: Ethical Criteria for Drug and Non-Drug Medical Supply Procurement and Promotion of the Ministry of Public Health, B.E. 2557 (2014) shall be repealed.

Clause 4 In this Notification,

"government agency" means a department or government agency of any other name with a departmental status under the Ministry of Public Health;

"work unit" means a work unit at the divisional level or its equivalent under the Ministry of Public Health that performs the tasks of procurement or regulating the use of drugs and non-drug medical supplies;

"service unit" means a service unit under the Ministry of Public Health Regulations on Service Fees of Service Units under the Ministry of Public Health.

"ethical criteria" means the ethical criteria for of drug and non-drug medical supply procurement and promotion of the Ministry of Public Health;

"pharmaceutical system good governance" means a good administration of the pharmaceutical system, ranging from the selection, procurement, distribution, and observation of the ethical criteria in accordance with the state administration good governance principles prescribed by the Office of the Public Sector Development Commission (OPDC), which was approved by the 24 April 2012 Cabinet resolution;

"drug" means a drug under the law on drugs, narcotics under the law on narcotics and psychotropic substances under the law on psychotropic substances;

"non-drug medical supply" means medical materials, dental materials, medical science materials, x-ray materials, other materials used for medical purpose, including medical supplies for use with a specific patient;

"drug and non-drug medical supply promotion" means the information, statements, invitations, incentives or any other conducts provided by sellers with the intention of obtaining a prescription, purchase order or utilization of drugs and non-drug medical supplies for the sellers' commercial benefits;

"advertisement" means an act performed through any methods to cause the public to perceive or acknowledge statements about a drug and non-drug medical supply for commercial benefits;

“statement” means a narrative or fact presented in the form of alphabets, numbers, pictures, films, lights, sounds, marks or any other forms to communicate meanings on their own or through any other methods or media;

“gift” means a benefit in the form of an asset, object or souvenir that a drug or non-drug medical supply company presented to a person for commercial benefits;

“drug and non-drug free sample” means a drug and non-drug free sample distributed to a person, government agency, work unit or service unit to familiarize them with its appearance and characteristic in order to enhance their clinical experiences, except for those distributed for a study or research purpose (in the case where such free samples are provided for procurement consideration);

“other benefits that may be calculated as cash benefits” means a valuable object as well as the benefits of a discount, entertainment, service, training or any other benefits of the same nature or any acts that result in the person having received any benefits that may be calculated as cash benefits or an exemption from any expense, as prescribed by the Notification of the National Anti-Corruption Commission Re: Criteria for the Acceptance of Properties or Other Benefits under the Ethical Criteria of State Officials, B.E. 2563 (2020);

“normal custom” means a festival or an important day on which gifts may be exchanged, including an opportunity for people to offer congratulation, gratitude, welcoming reception, condolence or assistance which are acceptable social manners;

“prescriber” means a government officer who is a medical professional or other type of public health personnel with the rights or duties to prescribe drugs and non-drug medical supplies;

“professional” means a government officer who practices the art of healing, dentistry, pharmacy, nursing, medical technology, physical therapy, Thai traditional medicine, community public health and a professional or practitioner in other branches of the art of healing pursuant to the royal decrees issued under the law on the practice of the art of healing;

“drug company representative” or drug and non-drug medical supply sales representative means a representative of a drug company and a distributor of non-drug medical supplies whose duties are to meet professionals to present information on drugs and non-drug medical supplies;

“drug or non-drug medical supply company” means a company, an ordinary person or a juristic person or an organization relating to the production, import and sale of drugs and non-drug medical supplies both domestically and internationally (including a drug or non-drug medical supply company relating to a foundation, association, organization, etc.) as well as the Government Pharmaceutical Organization;

“administrator” means a government officer who has the power to make a decision, sign or order a selection, purchase, and procurement of drugs and non-drug medical supplies of a hospital or work unit;

“authority” means a group of government officers whose duties are to select, purpose, procure or order a purchase order of drugs and non-drug medical supplies for a work unit or a service unit;

“personnel involved in the procurement process” means a government officer who through his or her position or an assignment is responsible for the procurement of a work unit or service unit;

“student” means a premed student who is studying at an educational institution;

“educational institution” means an educational institution at the college and university level or an institution participating in a joint instruction of a medical or public health program, the Praboromarajchanok Institute, a medical center hospital or a general hospital or an educational institution under the Ministry of Public Health which provides medical personnel instruction. educational institution

Clause 5 Government agencies, work units and service units shall:

(1) formulate guidelines for the practice of this ethical criteria and have them displayed as a written announcement in a conspicuous place within sixty days from the date that this Notification comes into force;

(2) announce mutual intention to observe the guidelines that are in keeping with the present ethical criteria;

(3) apply the present ethical criteria to promote pharmaceutical system good governance, foster and raise awareness of the present ethical criteria among relevant personnel, the understanding of the conflict of personal and public interests, and to advance concrete promotion of the rational drug use strategy.

Clause 6 The Permanent Secretary of the Ministry of Public Health shall have charge and control and has the power to issue rules for the implementation of this Notification. In case of problems with the observation of this Notification, the Permanent Secretary of the Ministry of Public Health shall have the final decision.

CHAPTER 1 Prescribers

Clause 7 Prescribers shall not accept benefits from a drug or non-drug medical supply company in the following manners:

(1) Cash in whichever case, except for academic speaker’s remunerations, travel expenses and accommodation expenses, and cash in the form of research fund provided by a drug or non-drug medical supply company;

(2) Gifts, souvenirs, assets or any other benefits that may be calculated as cash benefits which are donated to government officials and their spouses or relatives, with the exception of:

(1.1) any item that they may receive during the course of their performance of duties under the law or regulations or in a reasonable amount under a normal custom or when such item is given to the general public or in accordance with NACC’s announcement;

(1.2) anything with academic benefit to the medical and public health services as well as patient benefits can be accepted on behalf of their hospital or work unit.

Clause 8 Prescribers must not commercially present themselves to the public in an advertisement or drug and non-drug medical supply promotion.

Clause 9 Prescribers must not accept support directly from a drug or non-drug medical supply company to attend an academic meeting, conference, training or study visit, both locally and internationally.

Clause 10 Prescribers must disclose their beneficial relationship with a drug or non-drug medical supply company when presenting their academic opinions about such drugs and non-drug medical supplies to the public either verbally or in writing or through any other means.

Clause 11 Prescribers can accept research support the work unit's or service unit's support acceptance and regulation systems.

Clause 12 In giving drug and non-drug medical supply free samples to patients or work units, prescribers must give primary consideration to patient benefits and safety and must not do so for their own personal benefits. Such practice shall be carried out through the regulatory system for the acceptance and dispensing of drug and non-drug medical supply free samples of the government agency, work unit or service unit. The system should be a verifiable system.

Clause 13 When issuing a prescription, prescribers must use the drug common names.

CHAPTER 2

Administrator or the authority

Clause 14 Administrators or the authority must insist that the work units under their supervision shall strictly observe the ethical criteria by establishing guidelines that are in keeping with but not lower in standard than the present ethical criteria and post them as written announcement in conspicuous places for personnel acknowledgement.

Clause 15 Administrators and the authority must formulate policies and establish a good governance system to prevent any conflict of interest for the following activities:

(1) Selection of drug and non-drug medical supply to obtain quality drugs and non-drug medical supplies shall be carried out in accordance with the prescribed standards.

(2) Procurement of drugs and non-drug medical supplies shall be carried out in accordance with the Government Procurement and Supplies Management Act, B.E. 2560 (2017) as well as the Ministerial Regulations and rules issued under the Government Procurement and Supplies Management Act, B.E. 2560 (2017). The ethical criteria for drug distributors can be taken into consideration for the selection of drug or non-drug medical supply companies, which must be purchased at net prices.

(3) Acceptance of financial support from a drug and non-drug medical supply company through a purchase of drugs and non-drug medical supplies must not be used as a means to earn revenues from all forms reciprocal benefits.

(4) Acceptance and prescription of drug and non-drug medical supply free samples must give primary consideration to patient benefit and safety, and must not aim to be the promotion of drugs and non-drug medical supplies or to gain any personal benefits.

(5) Regulation of drug and non-drug medical supply promotional activities in government agencies, work units or service units by, for example, determining the time and place for such activities, establishing criteria for the government agencies', work units' or service units' acceptance of support, and prohibiting the following activities with covert advertising purposes:

(5.1) drug company representatives, drug and non-drug medical supply company's sales representatives are permitted to conduct activities at the agreed time and place;

(5.2) acceptance of personal support from a drug or non-drug medical supply company is prohibited, except when the support is given to a work unit or a service unit and closely regulated for the benefit of the government agency, work unit or service unit;

(5.3) activities aiming to provide health knowledge to the public in association with the trade name of the drugs and non-drug medical supplies or any activities that constitutes a covert advertisement are prohibited;

(5.4) administrators or the authority must set up strict and efficient corruption risk and conflict of interest risk management systems and an internal audit system.

Clause 16 Administrators or the authority must strictly observe the same ethical criteria as those applied to the prescribers in Chapter 1.

CHAPTER 3

Pharmacists or other professionals and personnel involved in the procurement, prescribing and delivery processes of drugs and non-drug medical supplies

Clause 17 Pharmacists or other professionals and personnel involved in the procurement, prescribing and delivery processes of drugs and non-drug medical supplies shall observe the present Ethical Criteria by:

(1) strictly observing the same ethical criteria as those of the prescribers in Chapter 1;

(2) conducting activities in accordance with the prescribed policies and systems to ensure transparency, accountability, and absence of conflict of interest;

(3) preparing and presenting reliable technical information and evidences to supplement decision on the selection of drugs and non-drug medical supplies to the Pharmaceutical and therapeutic Committee (PTC) or a committee of any other name that is responsible for the selection of drugs and non-drug medical supplies for a work unit or service unit without hindering any company in particular or gaining benefits for oneself or another person.

Clause 18 Do not publicize or distribute documents, brochures, signages or any other forms of media containing exaggerated advertisement or promoting drugs and non-drug medical supplies to patients and the public.

CHAPTER 4

Government agencies, work units, service units

Clause 19 Establish guidelines that are in keeping with the present ethical criteria and the contexts of each government agency, work unit and service unit but not lower in standard than the present ethical criteria and post them as written announcement in conspicuous places for personnel acknowledgement.

Clause 20 Implement the policies, establish good governance system and prevent any conflict of interest in the following activities:

(1) Selection of drugs and non-drug medical supplies that are in keeping with the prescribed quality standards.

(2) Procurement of drugs and non-drug medical supplies shall be carried out in accordance with the Government Procurement and Supplies Management Act, B.E. 2560 (2017) as well as the Ministerial Regulations and rules issued under the Government Procurement and Supplies Management Act, B.E. 2560 (2017). The ethical criteria for drug distributors can be taken into consideration for the selection of drug or non-drug medical supply companies, which must be purchased at net prices.

(3) Acceptance of financial support from a drug and non-drug medical supply company through a purchase of drugs and non-drug medical supplies must not be used as a means to earn revenues from all forms reciprocal benefits.

(4) Patient benefit and safety must be the primary consideration when accepting and prescribing drug and non-drug medical supply free samples to patients without aiming for the drug and non-drug medical supply promotion or personal benefits;

(5) Regulation of drug and non-drug medical supply promotional activities in government agencies, work units or service units shall be carried out as follows:

(5.1) drug company representatives, drug and non-drug medical supply sales representatives are permitted to conduct activities at the agreed time and place;

(5.2) acceptance of personal support from a drug or non-drug medical supply company is prohibited, except when the support is given to a work unit or a service unit and closely regulated for the benefit of the government agency, work unit or service unit;

(5.3) activities aiming to provide health knowledge to the public in association with the trade name of the drugs and non-drug medical supplies or any activities that constitutes a covert advertisement are prohibited;

(6) acceptance of support to organize academic conferences in the forms of operating budgets, speaker expenses or academic information provided by a drug and non-drug medical supply company is permitted, but must always be disclosed for participant acknowledgement.

(7) acceptance of support from a drug and non-drug medical supply company to attend a meeting, conference, training, study visit or academic presentation both locally and internationally is permitted only in the following cases:

(7.1) for the organizing of an academic conference or training that is beneficial to the government agency or work unit or service unit with no obligation to promote the company's drugs and non-drug medical supplies;

(7.2) must be done in the name of a government agency, work unit or service unit; there must be a system for support acceptance and criteria for the of suitable personnel to attend a meeting, conference, training, study visit or academic presentation both locally and internationally; only support for travel expenses, registration fees, speaker expenses, food and accommodation expenses for the attendee will be accepted for the duration and site of the study visit, conference or academic presentation.

CHAPTER 5

Educational Institutions

Clause 21 Educational institutions must:

(1) prohibit drug company representatives or drug and non-drug medical supply company sales representatives from meeting with students for the purpose of drug and non-drug medical supply advertisement;

(2) prohibit any activities aiming to provide drug and non-drug medical supply information to students in association with the trade name of the drugs and non-drug medical supplies the name of the drug and non-drug medical supply company to prevent any covert advertisement;

(3) prohibit students from directly accept of cash, gifts, donated items or any form of endorsement from a drug and non-drug medical supply company, except when they are given as unconditional educational support through an educational institution and are publicly disclosed;

(4) establish systems for the acceptance of support and regulation of all forms of educational support and activities from drug and non-drug medical supply companies to ensure transparency and prevent advertisement and promotion of drugs and non-drug medical supplies;

(5) regulate and control its faculty members and personnel to provide positive role models for students, both in terms of the ethical conducts of all levels of personnel and appropriate relationship with drug and non-drug medical supply companies, their representatives or sales representatives;

(6) offer educational programs aiming to educate and foster positive attitudes about rational use of drugs and non-drug medical supplies and access to reliable drug and non-drug medical supply data sources without any business influences.

(7) offer educational programs focusing on the ethical conducts of all levels of personnel and appropriate relationship with drug and non-drug medical supply companies, their representatives or sales representatives

(8) establish a policy that requires its faculty members and personnel to disclose their relationship with a drug and non-drug medical supply company when expressing academic opinions to the public either verbally or in writing or through any other means.

CHAPTER 6

Drug and non-drug medical supply companies and their representatives or sales representatives

Clause 22 Drug and non-drug medical supply companies or their representatives or sales representatives shall observe the Notification of the National Pharmaceutical System Development Committee Re: National Ethical Criteria for Sales Promotion, B.E. 2559 (2016), dated 22 April 2016.

Notified on 9 April 2021.

Anutin Charnvirakul
Minister of Public Health

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
เรื่อง แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน พ.ศ. ๒๕๖๑
สำหรับหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลางสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ชื่อหน่วยงาน : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

วัน/เดือน/ปี : ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

หัวข้อ: หนังสือแจ้งเวียนประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง เกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริม
การขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใบยาของกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา
เล่มที่ ๑๓๘ ตอนพิเศษ ๑๐๔ ง ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ฉบับภาษาอังกฤษ ให้หน่วยงานในสังกัด
กระทรวงสาธารณสุขทราบ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

รายละเอียดข้อมูล (โดยสรุปหรือเอกสารแนบ)

หนังสือแจ้งเวียนประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง เกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริม
การขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใบยาของกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา
เล่มที่ ๑๓๘ ตอนพิเศษ ๑๐๔ ง ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ฉบับภาษาอังกฤษ ให้หน่วยงานในสังกัด
กระทรวงสาธารณสุขทราบ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

Link ภายนอก: ไม่มี

หมายเหตุ:

ผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูล

สุชาภา วรินทร์เวช

(นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช)

ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

วันที่ ๒๖ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๕

ผู้อนุมัติรับรอง

สุชาภา วรินทร์เวช

(นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช)

ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ (หัวหน้า)

วันที่ ๒๖ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๕

ผู้รับผิดชอบการนำข้อมูลขึ้นเผยแพร่

พศวีร์ วัชรบุต

(นายพศวีร์ วัชรบุต)

นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

วันที่ ๒๖ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๕